

ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 12394/08-11-2018

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Απόσπασμα Πρακτικού 53/08-11-2018

Σήμερα 8 Νοεμβρίου 2018, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00, στο γραφείο του Προέδρου του Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής, Τσόχα 36 Αθήνα, συνεδρίασε το Διοικητικό Συμβούλιο, υπό την προεδρία του Προέδρου του Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.) και Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου κ. Γεράσιμου Κουζέλη.

Παρόντες: Στη συνεδρίαση παρευρίσκονται μετά από πρόσκληση, ο Αντιπρόεδρος του Ι.Ε.Π. κ. Πάυλος Χαραμής και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου κ.κ.: Κώστας Βρατσάλης, Παναγιώτης Κανελλόπουλος και Γεωργία Φέρμελη.

Απουσιάζουν οι κ.κ.: Ιωάννης Ρουσσάκης και Μαρία-Τατιάνα Σπανέλλη.

Χρέη Γραμματέως ασκεί η κ. Μάρθα Θωμοπούλου, αποσπασμένη εκπαιδευτικός στο Ι.Ε.Π.

Αφού διαπιστώνεται απαρτία, αρχίζει η συνεδρίαση.

ΘΕΜΑΤΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

.....

Θέμα: Έγκριση του υπ' αρ. 17/26-10-2018 Πρακτικού της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών και Αξιολόγησης Προσφορών με θέμα την αποσφράγιση των προσφορών των υποψηφίων αναδόχων της για την υπ' αριθμ πρωτ. 11546/10.10.2018 (ΑΔΑ: Ω6Ζ9ΟΞΛΔ-ΩΦΗ) Πρόσκληση

Ο Πρόεδρος ενημερώνει τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ότι η κ. Ευανθία-Μαρίνα Καπνιάρη, Προϊσταμένη του Τμήματος Προμηθειών και Συμβάσεων διαβιβάζει προς έγκριση το υπ' αρ. 17/26-10-2018 (αρ. πρωτ. εισερχομένου 12294/05.11.2018) Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών και Αξιολόγησης Προσφορών για την αποσφράγιση των προσφορών των υποψηφίων αναδόχων της προαναφερθείσας πρόσκλησης για την επιλογή Αναδόχου για την ανάθεση του έργου της παροχής υπηρεσιών συντήρησης των κλιματιστικών μηχανημάτων, τα οποία ευρίσκονται στο κτίριο της Βιβλιοθήκης του Ι.Ε.Π., Λεωφ. Μεσογείων 396, Αγία Παρασκευή (αρ. πρωτ.: 3074/06-11-2018):

«ΠΡΑΞΗ 17/26.10.2018

Στην Αθήνα, σήμερα, την εικοστή έκτη (26η) Οκτωβρίου 2018, ημέρα της εβδομάδας Παρασκευή και ώρα 10:00 στα γραφεία του Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.) και στον τέταρτο (4ο) όροφο αυτού, επί της οδού Τσόχα, αριθμ. 36, συνήλθε σε συνεδρίαση ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου αυτής κ. Νικολάου Ράπτη, αποσπασμένου εκπαιδευτικού στο Ι.Ε.Π., η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμών και Αξιολόγησης Προσφορών του Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.), η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμόν 37/30-08-2018 Πράξη του Δ.Σ. του Ι.Ε.Π. και αναρτήθηκε στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» με την υπ' αριθμόν 10418/10-09-2018 (ΑΔΑ: ΩΨΦΖΟΞΛΔ-Λ52) απόφαση του Προέδρου του Ι.Ε.Π., όπως τροποποιήθηκε ως προς τη διάρκειά της και ισχύει με την υπ' αριθμόν 11306/30-10-2018 (ΑΔΑ: 6ΚΕΒΟΞΛΔ-Σ0Ρ) απόφαση του Προέδρου του Ι.Ε.Π..

Στη συνεδρίαση έλαβαν μέρος τα τακτικά μέλη κ. Παρασκευή Τρούκη, Προσωπικό του Ι.Ε.Π. και κ. Νικόλαος Γραμμένος, Σύμβουλος Β' του Ι.Ε.Π..

Χρέη γραμματέα άσκησε η κ. Βασιλική Χρύση, αποσπασμένη εκπαιδευτικός στο Ι.Ε.Π. και αναπληρώτρια γραμματέας της Επιτροπής, λόγω κωλύματος της τακτικής γραμματέως κ. Ελισάβετ Αναστασοπούλου, αποσπασμένης εκπαιδευτικού στο Ι.Ε.Π..

Αφού διαπιστώθηκε η νόμιμη συγκρότηση αυτής, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 13 και 14 του Ν. 2690/1999, προχώρησε στις εργασίες της και ειδικότερα στα θέματα της ημερήσιας διάταξης, ήτοι:

Την αξιολόγηση των προσφορών των συμμετεχόντων στην πρόσκληση με **αρ. πρωτ. 11546/10.10.2018 (ΑΔΑ: Ω6Ζ9ΟΞΛΔ-ΩΦΗ)** με κριτήριο ανάθεσης την πιο οικονομική προσφορά βάσει τιμής, ως και την από 19.10.2018 επιστολή εν δυνάμει υποψηφίου αναδόχου για την επιλογή Αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης των κλιματιστικών μηχανημάτων, τα οποία ευρίσκονται στο κτίριο της Βιβλιοθήκης του, κείμενο στην Αγία Παρασκευή επί της Λεωφ. Μεσογείων, αριθμ. 396.

Με την έναρξη της διαδικασίας ο Πρόεδρος της Επιτροπής αφού έλαβε το λόγο είπε τα εξής:
Με την υπ' αριθμόν 11546/10.10.2018 (ΑΔΑ: Ω6Ζ9ΟΞΛΔ-ΩΦΗ) πρόσκλησή του το αρμόδιο Τμήμα του Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.) απηύθυνε δημόσια πρόσκληση για την υποβολή προσφορών με σκοπό την συντήρηση των κλιματιστικών μηχανημάτων, τα οποία ευρίσκονται στο κτίριο της Βιβλιοθήκης του, κείμενο στην Αγία Παρασκευή επί της Λεωφ. Μεσογείων, αριθμ. 396. Ως κριτήριο ανάθεσης είχε οριστεί η πιο οικονομική προσφορά βάσει τιμής. Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ήταν αυτή της 22ας.10.2018 και ώρα 14:00 μ.μ. Στο χρονικό διάστημα ισχύος υποβολής των προσφορών ανταποκρίθηκαν τέσσερις (04) υποψήφιοι ανάδοχοι, ενώ την 19^η.10.2018 και ώρα 16:00 μ.μ. υποβλήθηκε έγγραφο αίτημα (με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο) εν δυνάμει υποψηφίου αναδόχου, επισημαίνοντας αιτιάσεις ως προς το περιεχόμενο της οικείας πρόσκλησης και κατ' ορθή εκτίμηση αυτού, αιτούμενος την αποσαφήνιση των όρων αυτής (οικείας πρόσκλησης). Το αρμόδιο Τμήμα του Ι.Ε.Π έλαβε γνώση του περιεχομένου του ως άνω εγγράφου την επόμενη εργάσιμη ημέρα, ήτοι την 22^α.10.2018, πλην, όμως, λόγω των ασφυκτικών χρονικών περιθωρίων έως την καταληκτική ώρα υποβολής των προσφορών, (ώρα 14:00 της αυτής ημεροχρονολογίας) δεν κατέστη δυνατό να τύχει της ανάλογης απάντησης και να παράσχει διευκρινίσεις ως προς το υπό διακήρυξη έργο. Κατόπιν αυτών, η Επιτροπή καλείται, κατά την παρούσα διαδικασία, να λάβει υπόψη της το ως άνω έγγραφο σε συσχετισμό με το περιεχόμενο της οικείας πρόσκλησης και ν' αποφανθεί επ' αυτών αλλά και την συνέχιση ή μη της συγκεκριμένης διαγωνιστικής διαδικασίας με την ανακήρυξη, τυχόν, προσωρινού αναδόχου του συγκεκριμένου έργου.

Μετά την ανωτέρω εισήγηση και αφού τα μέλη της Επιτροπής έλαβαν πλήρη και σαφή γνώση του περιεχομένου της προαναφερθείσας επιστολής, αποφασίζουν ομόφωνα τα εξής:

ΕΠΕΙΔΗ, παγίως έχει κριθεί ότι σύμφωνα με την αρχή της σαφήνειας της διακήρυξης, απαράβατοι όροι κάθε διακήρυξης αποτελούν έκφραση της αρχής της τυπικότητας, η οποία διέπει τον τρόπο συντάξεως των προσφορών στα πλαίσια των δημοσίων διαγωνισμών και αποσκοπεί στην εξασφάλιση αφ' ενός της τηρήσεως των αρχών του ανταγωνισμού, της διαφάνειας και του ίσου μέτρου κρίσεως, αφ' ετέρου της ανάγκης ευχερούς συγκρίσεως των προσφορών μεταξύ τους καθώς και στην αποφυγή του κινδύνου αλλοιώσεως αυτών (ΣτΕ127/2015, 1971/2013, 194/2011, 804/2010, 3084/2008, 1895/2007, 3769/2003, ΕΑ 860,689/2011, 1008/2009, 817/2008).

ΕΠΕΙΔΗ εξάλλου, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού (ΕΑ ΣτΕ 352/2016) και ως κανονιστική πράξη, δεσμεύει με τους όρους της, τόσο τους τρίτους προς τους οποίους απευθύνεται, όσο και το ίδιο το νομικό πρόσωπο που προκηρύσσει τον σχετικό διαγωνισμό, το οποίο υποχρεούται εφεξής και μέχρι τέλους της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει τα όσα ορίζονται σε αυτή (ενδεικτικά Πράξεις VI Τμήματος ΕλΣυν 181/2006, 31/2003, 105/2003, 294/2010, 224,78/2007, 19/2005 κ.ά.). Ταυτόχρονα, επιβάλλεται να προσδιορίζονται επακριβώς σε αυτήν τα προς συμμετοχή στον διαγωνισμό απαιτούμενα προσόντα και τα υποβλητέα κατά την κατάθεση της προσφοράς δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία. Εν όψει αυτών, αλλά και των αρχών της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας των ελάχιστων όρων συμμετοχής που διέπουν τη διαδικασία συνάψεως των δημόσιων συμβάσεων κατά το πνεύμα τόσο της κοινοτικής όσο και της εθνικής νομοθεσίας, ο διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλλει τα αξιούμενα από τη διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει, δικαιολογητικά και στοιχεία (ΣτΕ 5022/2012) προκειμένου να συμμετέχει νομίμως στον διαγωνισμό. Η παράβαση ουσιωδών διατάξεων της διακήρυξης οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας, καθώς και το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Αντιστοίχως, η παράβαση τέτοιων διατάξεων της διακήρυξης από τους διαγωνιζόμενους καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους. Περαιτέρω, η ρητή παραπομπή της διακήρυξης σε συγκριμένες νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις τις καθιστά τμήμα του νομικού πλαισίου που διέπει τη διαγωνιστική διαδικασία, το οποίο, δεσμεύει, κατά τα ανωτέρω τόσο τη Διοίκηση, όσο και τους υποψηφίους αναδόχους που συμμετέχουν σε αυτή (ΕΣ 1434/2017). Υπό την έννοια αυτή, σκοπός της ενιαίας εφαρμογής των όρων της διακήρυξης και της τήρησης των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, είναι η διαμόρφωση ενός ασφαλούς δικαικού πλαισίου, εντός του οποίου θα διεξαχθεί ο διαγωνισμός και η αποφυγή αδικαιολόγητων αιφνιδιασμών των εν δυνάμει υποψηφίων, οι οποίοι σε κάθε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας θα εκκινούν από μία κοινή αφετηρία, θα γνωρίζουν εκ των προτέρων ασφαλώς και με ακρίβεια τις προβλεπόμενες διαδικασίες και θα έχουν ίσες ευκαιρίες συμμετοχής, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο κοινοτικό (ενωσιακό πλέον) δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (Πράξη VI Τμήματος ΕλΣυν 70/2006).

ΕΠΕΙΔΗ, περαιτέρω στο άρθρο 106 του Ν. 4412/2016, όπως ισχύει, ορίζονται αυστηρά οι λόγοι ματαίωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας και συγκεκριμένα, στην μεν παρ. 1 του άρθρου 106 προβλέπονται περιοριστικά οι περιπτώσεις για τη ματαίωση διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης, στη δε παρ. 2 για τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης: «1. Η αναθέτουσα αρχή με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή της, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, ματαιώνει τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης: α) ...2)... ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης μπορεί να λάβει χώρα με ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση της αναθέτουσας αρχής, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, στις ακόλουθες περιπτώσεις... στ) για άλλους επιτακτικούς λόγους δημοσίου συμφέροντος όπως ιδίως δημόσιας υγείας ή προστασίας του περιβάλλοντος 3) Αν διαπιστωθούν σφάλματα ή παραλείψεις σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας ανάθεσης, η αναθέτουσα αρχή μπορεί, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, να ακυρώσει μερικώς τη διαδικασία ή να

αναμορφώσει ανάλογα το αποτέλεσμα της ή να αποφασίσει την επανάληψη της από το σημείο που εμφιλοχώρησε το σφάλμα ή η παράλειψη.».

ΕΠΕΙΔΗ η Επιτροπή, λαμβάνοντας, υπόψη ότι (α) ο εν δυνάμει υποψήφιος, που κατέθεσε την από 19.10.2018 επιστολή του, (τα στοιχεία της ταυτότητας του ευρίσκονται στη διάθεση της Αναθέτουσας Αρχής, πλην, όμως για λόγους προστασίας του υγιούς ανταγωνισμού θεωρείται σκόπιμη η μη δημοσιοποίηση τους στην παρούσα διαδικασία ως και των λοιπών υποψηφίων που έχουν υποβάλλει τις προσφορές τους), ενδεχομένως, έχει αποκλειστεί από πρόθεση του συμμετοχής στη συγκεκριμένη διαγωνιστική διαδικασία καθόσον δεν παρασχέθηκαν οι αιτηθείσες διευκρινίσεις, για τον αμέσως ως άνω λόγο, (β) το γεγονός ότι (η Επιτροπή) δεν είναι σε θέση να εκφέρει ασφαλή κρίση ως προς την ανακήρυξη προσωρινού αναδόχου, λόγω της μη επαρκούς περιγραφής στην οικεία πρόσκληση του προς ανάθεση έργου, και ως εκ τούτου ελλείπουν συγκριτικά μεγέθη, αλλά και (γ) των προσόντων τα οποία θα πρέπει να κατέχουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι, κατά το χρόνο της υποβολής των προσφορών τους, όπως αυτά ορίζονται από τον νέο ευρωπαϊκό κανονισμό για τα φθοριούχα αέρια του θερμοκηπίου, (ΚΑΝ ΕΕ 517/2014) και την ΚΥΑ υπ' αριθμόν 18694/2012, ομόφωνα, εισηγείται προς το Δ.Σ. την ματαίωση της συγκεκριμένης διαγωνιστικής διαδικασίας.

Μη υπάρχοντος άλλου θέματος για συζήτηση και ώρα 13:00 μ.μ. λύεται η παρούσα συνεδρίαση και υπογράφεται το παρόν πρακτικό ως ακολούθως:

Ακολουθεί συζήτηση επί του θέματος των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.

Το Διοικητικό Συμβούλιο, ομόφωνα, αποφασίζει να εγκρίνει ως έχει το υπ' αρ. 17/26-10-2018 (αρ. πρωτ. εισερχομένου 12294/05.11.2018) Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών και Αξιολόγησης Προσφορών για την αποσφράγιση των προσφορών των υποψηφίων αναδόχων της με αρ. πρωτ. 11546/10.10.2018 Πρόσκλησης για την επιλογή Αναδόχου για την ανάθεση του έργου της παροχής υπηρεσιών συντήρησης των κλιματιστικών μηχανημάτων, τα οποία ευρίσκονται στο κτίριο της Βιβλιοθήκης του Ι.Ε.Π..

.....
Στο σημείο αυτό, και ώρα 12:20, λήγει η συνεδρίαση.

Ο Πρόεδρος
του Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής

Γεράσιμος Κουζέλης

Η Γραμματέας

Μάρθα Θωμοπούλου
αποσπασμένη εκπαιδευτικός στο Ι.Ε.Π.

Ακριβές Απόσπασμα

Ψηφιακά Υπογεγραμμένο